



子孙后代： 塑造未来

三. 子孙后代：塑造未来

40. 1945年时，作出了欲免“后世”再遭战祸的承诺。今天若作出类似承诺，必然将是针对更为广泛的威胁，甚至包括人类在地球上能否继续生存的问题。然而，这一承诺还远未实现。在当代青年看来，他们在这个世界上的未来面临多重损害。我们已经感受到气候变化、生物多样性丧失和污染造成的影响，地球遭遇的这三重危机未来只会更具破坏性，甚至达到不可逆转的地步。许多青年对现有机构和领导人是否有能力解决他们的关切缺乏信心。COVID-19则使这些问题进一步凸显。任何重续的社会契约都必须包含大力加强代际团结的内容。需要让青年相信，他们与社会休戚相关，有可行的未来。还需要让青年看到，社会对他们充满信心，并对他们进行投资。

41. 在重铸代际团结的这项努力中，不仅应考虑当代人的利益，还应顾及子孙后代。人类面临一系列长期挑战：全球变暖和环境退化、对人工智能和基因编辑等新技术的管理、人口日趋老龄化、城市化以及社会福利供给的演变，这些挑战将跨越几代人的时间不断嬗变。随着第四次工业革命的到来，我们正处于近代历史上最关键的变革时刻之一。人们未来的生活、工作、饮食和互动方式可能与现在迥然不同。然而，占主导的政治和经济诱因仍极度趋向急功近利和维持现状，只重眼前利益，不惜牺牲人类和地球的长远福祉。今日作出的决策将影响未来几个世纪地球上的发展轨迹。我们需要扩充对《联合国宪章》中“我联合国人民”的理解，不仅要保护二十一世纪所有民众的利益，还要为子孙后代留下一个宜居的世界。

代际团结

今日作出的决策将决定当代青年和后世后代的未来。



与当代青年和衷共济

-  发声和参与
-  优质教育
-  可持续就业

与后世后代团结一心

-  长远思维
-  代表子孙后代



保障未来

-  健康地球
-  强大机构
-  健康、社会保障
-  教育、工作
-  充分准备

42. 无论我们起而行动，还是无所作为，当代青年及后世后代必将承受由此带来的后果。当代青年有别于后世后代。不过，现在亟需设法更加重视他们的集体利益，并使我们的制度发挥作用，保障他们的未来。本报告中提出的其他行动都包含一项关键要素——重铸代际团结，若做不到这一点，那么尽管社会契约旨在塑造未来，可是设计者将都是在有生之年看不到实现之日的人。

A. 与当代青年和衷共济

43. 当今世界的青年人口为历史之最，共计18亿，其中近90%生活在发展中国家。青年的受教育程度和互联网使用率均处于历来最高水平，但是他们仍然面临重大障碍，难以充分发挥自身潜能。约**2.67亿青年**(15至24岁)既未读书，也未工作或参加培训，其中三分之二为女性，造成这一比例失衡的原因是，对承担无酬家务工作及从事非正规就业存在**性别化预期**。这场疫情更使情况**雪上加霜**。疫情还暴露了发达国家与最不发达国家在青年网民人数方面的悬殊差异，而能否使用互联网尤其影响到青年在学校关闭期间继续接受远程教育的能力。青年向我们指出，我们的系统不但没有切实倾听他们的心声，而且目光短浅，对于他们的关切漠然置之。

44. 落实青年提出的优先事项并让青年切实参与决策进程属于投资，不仅会获得立竿见影的回报，而且能积累人力资本、构筑社会凝聚力，有长远之效。在就我们的共同议程和**联合国七十五周年**华诞举行的**协商**期间，青年提出了一系列优先事项，下列行动将对其予以回应。

拥有发言权

45. 一些国家通过青年理事会、议会和部委等渠道创造机会，让当代青年在对其产生影响的决策中获得发言权。但是，这些解决方案有时流于形式，往往处在核心政治进程的边缘。对当今政治阶层的极度不信任，以及对适当参与决策的渴望，往往是青年人领导的抗议运动的驱动因素。然而，一些政府当局却镇压和平抗议，认为青年毫无经验而置之不理，将青年当作蒙其恩惠者，甚至当作**威胁者**，而非平等的伙伴。在全球层面，青年已被正式认可为和平与安全、可持续发展、气候变化、人权和人道主义行动等政府间框架内的关键行为体。但即使在这一领域，青年有时仍然无法切实参与，地域、性别、收入和其他形式的多样性也难以得到保障。

46. 会员国在《纪念联合国成立七十五周年宣言》中承诺，将听取青年的意见并与青年合作。在此敦促各国政府按照这一承诺，提高**青年**、包括女青年和女童的**政治代表性**。为此，可能需要降低投票年龄，放宽民选职位参选人的年龄要求，并加强青年参与型机构。支持各类青年参与政治可能意味着挑战社会规范和成见，特别是与性别和其他边缘化形式有关的规范和成见。在此也敦促青年把握面前的机遇，包括行使投票权。我将与一流研究人员和学术机构携手努力，探索采用**“青年参政”指数**，用于跟踪世界各国开放政治空间(当代青年对此提出了明确要求)的进展，以及青年对这些进程的参与情况。

47. 在联合国系统内，可通过定期联络等方式进一步加强与青年的密切关系，承认青年的多样性，同时帮助被边缘化的青年。还将加紧努力，通过帮助地方青年网络和青年领导的组织提高能力等途径，让青年进一步参与我们对选举进程的支持工作和建设和平努力。在历任青年问题特使的努力下，青年问题已在本组织内倍受关注，但联合国若要履行[承诺](#)，就必须为这项工作奠定更加可持续的基础。我提议在秘书处设立**专门的联合国青年问题办公室**，办公室将整合青年问题特使办公室开展的活动，继续领导高级别宣传工作，同时作为联合国系统的中枢，在我们的和平、可持续发展、人道主义问题和人权工作中协调青年事务，并对此进行问责。同时，我的青年问题特使将就推动**青年更切实、多样化、有效地参与联合国的审议和决策进程**提出建议，供大会、安全理事会、经济及社会理事会及其各自附属机构审议。将与全世界的青年开展协商，并与联合国系统各机构和其他利益攸关方进行协调，共同开展这项工作。

学习

48. 优质教育(包括幼儿教育)作为一项基本[人权](#)、促进社会平等的一个重要工具，不仅是让青年有能力行使发言权并为社会契约作出贡献的先决条件，而且是容忍、和平、人权和可持续性的基石。然而，教育工作目前陷于混乱。COVID-19对教育系统造成了[史无前例](#)的破坏，全世界90%以上的儿童被迫中断教育。对许多学生、尤其是女童和女青年而言，这一中断可能变成长期的，并有可能对其权利、平等以及后代的发展带来不利影响。即使在COVID-19暴发以前，传统的教育系统依然无法覆盖全世界约2.58亿儿童和青年，甚至[无法为许多学生提供](#)阅读和数学等基本的基础技能。发展中国家和发达国家的学

生都表示，他们在离开教育系统时，仍未掌握适应瞬息万变的世界并大有作为所需的工具，包括数字素养、全球公民意识和可持续发展能力。在大多数国家，对于个人和全社会都至关重要的幼儿教育和终身学习仍然只是奢望，这更使情况雪上加霜。

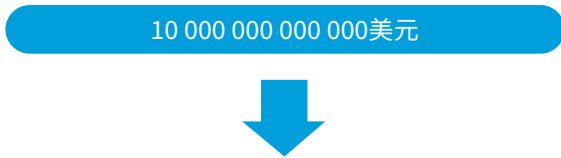
49. 我们应优先帮助儿童和青年补上疫情期间耽误的学习，同时变革教育系统，使学生充分开发潜能。我将倡导全民终身学习，并在**2022年召开教育变革峰会**，力求加快实现可持续发展目标4的进展。峰会将在[“教育的未来”国际委员会](#)即将开展的工作以及其他近期进展(包括向全球教育伙伴关系基金注资和建立全球教育合作机制)的基础上，勾勒共同的教育愿景。我们需要制定一份路线图，旨在帮助所有儿童学会读写，并掌握基础数学和其他核心技能。需要使教育系统现代化并接入互联网，使学习过程更加以学生为本，并且更具活力、包容性与协作性。为成功实现上述目标，我们必须重视全世界的教师，与他们携手努力，共同变革学校、学院和大学。峰会将努力解决一系列关键问题，包括促进公平、消除女童和女青年在教育方面遇到的障碍、从校园向就业市场过渡，以及推动终身学习和掌握新技能。峰会还将设法解决国家教育变革工作面临的资金不足问题，包括落实国际教育融资机制，并动员其他国内和国际资源。峰会的一项重要内容是数字包容，为此将立足于这方面的现有努力，例如旨在确保所有学校到2030年接入互联网的[千兆倡议](#)。峰会还可以探讨对教育部门进行更广泛的投资，包括投资于下一代教师和开源数字教育工具。在峰会筹备工作中，将与各国政府、学生、教师和联合国的牵头实体，包括联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国儿童基金会(儿基会)和国际电信联盟(国际电联)开展协作。还将借助私营部门

学习危机



COVID-19

COVID-19导致学校关闭,超过10亿名学生失学,他们可能因此在整个职业生涯期间**损失10万亿美元收入**。

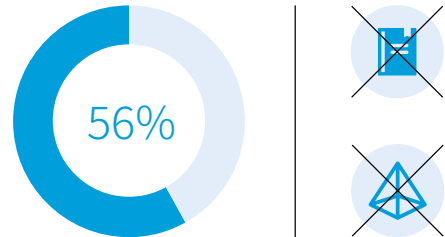


来源:世界银行,2020年



基础技能

超过半数(56%)的儿童在完成小学教育时**仍然不具阅读能力或熟练掌握数学**。



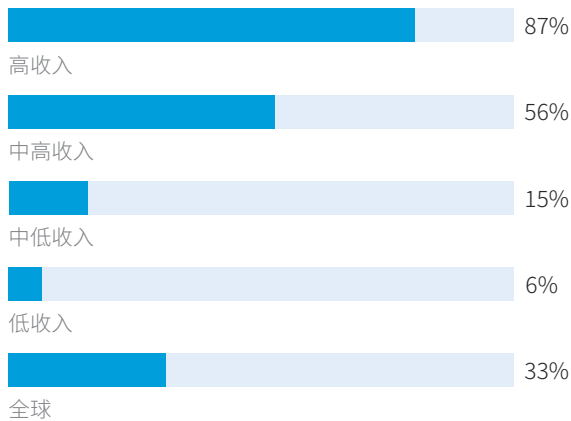
来源:教科文组织,2017年



数字包容

重新构想教育意味着投资于提升数字素养和发展数字基础设施,以期**消除数字鸿沟**。

使用互联网的儿童和青年比例,2020年

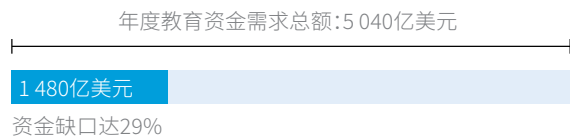


来源:国际电联,2020年



资金缺口

与实现可持续发展目标4(优质教育)所需的资金额相比,低、中收入国家的**年度教育资金缺口高达1 480亿美元**。



来源:教科文组织,2020年

和大型技术公司的力量，以期共同推动教育系统实现数字化转型。

繁荣发展

50. 青年提出的另一个优先事项是获得可持续的体面工作和经济机会。COVID-19大流行对青年劳动者和准备踏入就业市场的人、特别是女青年产生了严重影响。太多人无奈之下进入非正规部门工作，或从事岗位要求低于本人能力且报酬过低的工作，由此一来，他们既不能实现抱负，也无法充分施展潜能，低收入和中低收入国家则因此长期陷于不发达状况且缺乏税收收入。需要重点协助青年学习(新)技能及提升现有技能，同时牵线搭桥，帮助走出

COVID-19对教育的影响

- 在COVID-19大流行暴发一年后，**全世界仍有一半学生受到学校关闭的影响**，这在一定程度上导致童婚和童工现象增加。

校园的青年顺利获得就业和创业机会。青年能否获得体面工作还紧密系于他们未来的可持续性，包括向低排放和气候适应型劳动力市场转型的努力。



© 联合国照片/Rick Bajornas

COVID-19对青年就业的影响

- **2020年，全球青年就业率下滑8.7%**，相比之下，年长成人的就业率下滑3.7%。

51. 敦促会员国在摆脱疫情的过程中，参照“不读书不工作不受培训的人员”（“三无”人员）指标，考虑**为青年提供劳动保障**，并实施宏观经济和产业政策以提升劳动力需求。可采取的其他措施包括：使社会保障制度覆盖青年劳动者；减少跻身高等教育和劳动力市场的障碍，包括因性别歧视或其他形式歧视造成的障碍；扩大学徒方案以及技术和职业培训；以及在社会对话和决策过程中听取青年的意见。青年尤其要求促进创业，包括提供启动资金以及商业、数字及核心的创业软技能方面的培训。为支持各国开展努力，并推进正在实施的为青年创造体面工作机会全球倡议，联合国将与国际金融机构携手推出**复苏晴雨表**，用于跟踪从现在起到2025年乃至以后的青年职业发展路径和劳动力市场结果，作为采取行动实现可持续发展目标十年工作的一部分。此外，若齐心协力采用新技术，并投资于绿色经济，到**2030年就可新增2 400万个“未来的工作岗位”**。推进这项工作的一个可能办法是建立一个**目标高远的联盟**，力求推动绿色经济和数字经济部门创造就业，应让未来十年中劳动力市场和

劳动力人口增长最快的20国相关部长(财政、规划、劳工和教育部长)、青年和其他主要利益攸关方参加这一联盟，并强调使妇女和女童平等获得这些就业机会，同时促进从非正规向正规部门过渡。

B. 与后世后代团结一心

52. 投资于青年将为当代人带来重要回报，但是我们面临的复杂问题将在数代人的时间里逐渐发展。当下针对气候、技术和发展等问题作出的决策将深刻改变预计在本世纪末前出生的**109亿人**的生计，这些人口将主要分布在非洲和亚洲。

53. **代际公平**原则确认了对后代承担的责任，这一原则深深植根于各种文化和宗教传统中，并载入《联合国宪章》。世界环境与发展委员会于1987年**指出**，当代人的“挥霍无度”正在“迅速剥夺后代的选择权”，并呼吁采取坚决行动保护后代。此后，关于可持续发展和环境的各份国际文件以及教



© 联合国照片/Mark Garten

科文组织《[当代人对后代人的责任宣言](#)》均对后代的福祉予以承认。尽管这点得到确认，但国家或多边体系却未必采取切实措施顾及后代利益。短期考量继续主导着决策。

54. 本报告提出的各项建议将推动建立造福后代、利在长远的做法。此外，我邀请各国和其他利益攸关方**考虑采取具体措施**，在国家 and 全球决策中**顾及后代利益**。国家一级采用何种方式由各国自行决定，不过下文为此提出了一些方案。为了顾及后代利益，需要作出两项调整：一是加强我们理解和评估未来的能力，在重要政策和决策中树立长期思维；二是构建特定论坛，并订立专门文书，力求在各级治理工作中保护后代利益。

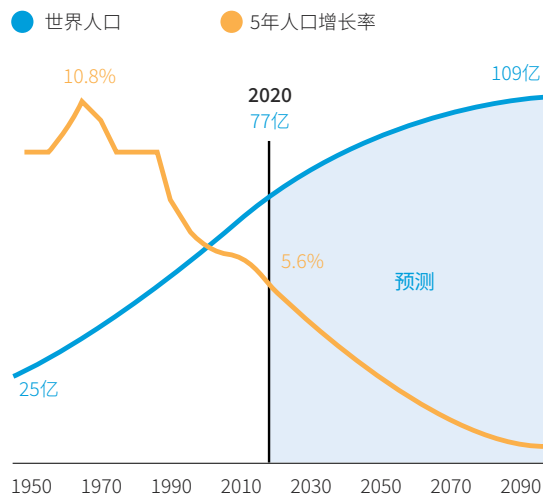
树立长期代际思维

55. 短期思维的诱惑力如地心引力般强大而且日益增强。我们身处一个不断加速、瞬息万变的时代，市场形势大起大落、政治格局风云变幻、技术发展驱动创新，为此需要快速反应并迅速见效。与此同时，我们进行长期思维的能力空前强大。技术、气候和人口模型为我们提供了基于实证研究的情景，可预测直至21世纪末乃至更久以后的情况。例如我们已经知道，若按照当前的碳排放速度，所导致的全球温度变化将以不可逆转之势影响到地球上的每一个人。需要用这种知识来催化行动。现在是将长期分析、规划和思维方式置于国家治理和多边体系的中心位置之时了。必须让我们的思维和机构具有长期观。

56. 联合国将审查本组织的工作，力求加强这种能力。为此，将评估重大政策和方案对未来的影响，召集整个联合国系统及其多边伙伴的预见和规划专家开会商议，定期报告重大趋势和灾难性风险(

人口增长

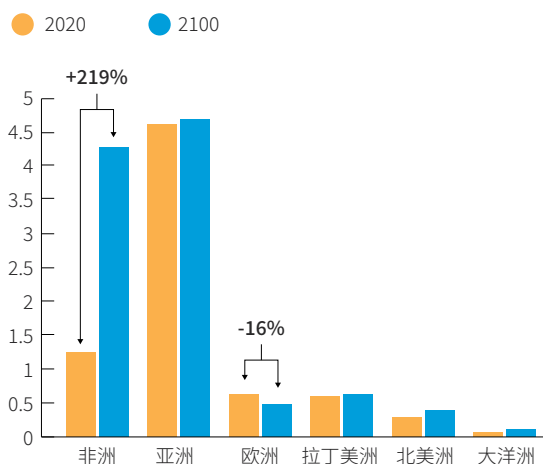
人口增长在20世纪60年代末达到峰值
世界人口增长, 1950-2100年



来源：经济和社会事务部，2019年

到2100年的人口增长预测：
非洲增幅最大；欧洲人口减少

2020和2100年的世界人口(单位:10亿)



来源：经济和社会事务部，2019年

第四章),同时与政府、学术界、民间社会、私营部门、慈善机构和其他行为体等各方各界开展合作,携手增强战略预见性、进一步防范灾难性风险,并推动制定重视而非漠视未来的前瞻性决策。上述工作成果将汇集于一个“**未来实验室**”,用于支持各国、国家以下各级当局和其他合作伙伴增强能力及交流良好做法,从而加强长期思维、促进前瞻行动并提高适应能力。

代表后代利益

57. 顾名思义,后世后代无法在当前决策进程中得到代表,也不能表明自己的需要。为将代际公平原则付诸实践,不妨考虑设立代表子孙后代的论坛作为其受托人,并制订文书进一步保护后世后代的利益。

58. 在国家一级,一些国家已经设立**未来问题委员会**或任命**后代问题专员**,他们负责就当前决定对未来民众的影响向政府和公共机构提供咨询建议。其他国家不妨借鉴这些良好做法,建立类似的机制。在多边层面,越来越多的会员国和倡导者提出了各

种方案,以使子孙后代在联合国系统内得到代表,包括任命后代问题专员或监察员、设立全球未来守护者委员会、或重新确立托管理事会的使命。我建议在我的前任2013年提议的基础上,任命一名**子孙后代问题特使**,负责协助探讨上述方案及其他方案的可行性。特使可负责代表将在今后一百年出生的人的利益。特使还可以支持多边体系在加强长期思维和预见能力方面的工作,包括通过上文提到的未来实验室开展这项努力。作为一项首要任务,特使可与会员国共同探讨如何利用托管理事会赋予子孙后代发言权(第五章)。

59. 会员国还不妨考虑在其宪法和国家立法框架中体现对后代承担的义务,已有多个国家采取这项措施。各国法院正在越来越多地考虑当代青年和后世后代的利益,特别是在气候变化和环境案件中。在国际层面,不妨通过一份**子孙后代问题宣言**来加强上述努力。这份宣言可以基于上文提到的教科文组织宣言,明确规定对子孙后代承担的义务,同时建立机制分享良好做法,并监测治理系统如何应对长期挑战。