



敲响警钟

一. 敲响警钟

1. 七十五年前，世界从一系列灾难性事件中浴火重生：连续两次世界大战、灭绝种族、毁灭性流感大暴发和世界性经济萧条。联合国的创立者们聚首旧金山，[承诺](#)使后世免遭战祸；重申对基本人权、人的尊严和价值、男女间及大小国家间平等权利的信念；建立能够维持正义和尊重国际法的条件；促进社会进步和改善生活水平，增进自由。他们相信为建立更美好的世界作出集体努力的重要价值所在，并为此目的创建了联合国。

2. 《联合国宪章》是一项非凡的成就。自1945年以来，国际准则和机构为数十亿人民带来了独立、和平、繁荣、正义、人权、希望和支持。但对其他许多人来说，这些愿望从未完全实现，而且正在日渐衰减。还有太多人被排除在外，无从获得技术和经济转型带来的机会和好处，如果我们不迅速采取行动，这些人将面临黯淡的未来。

3. 2019冠状病毒病(COVID-19)疫情是二战以来前所未遇的挑战，揭示出我们共同的脆弱性和相互关联性。疫情暴露出人权问题并加剧了各国社会中深藏的脆弱性和不平等，加深了人们对机构和政治领导层的失望情绪，因为病毒一直难以根除。我们还目睹了许多疫苗民族主义的实例。此外，离实现期限还剩不到十年时间，可持续发展目标被[进一步](#)抛离轨道。

COVID-19的代价

- 2020年全球国内生产总值**估计减少3.5%**。
- 因疫情而[陷入极端贫困的人数达1.24亿](#)。疫情导致贫困人口激增，还将拉大贫困的性别差距，这意味着陷入极端贫困的女性将多于男性。
- 2020年，世界上近[三分之一](#)的人(23.7亿)**无法获得足够的食物**——仅一年就增加近3.2亿人。
- 初步估计，由于保健服务短缺和获得食物的机会减少，[儿童死亡率可能增加高达45%](#)。
- [2020年总工时减少8.8%](#)，相当于2.55亿个全职工作岗位。
- 行动受限、社会隔离和丧失经济保障等情况，使世界各地**妇女更易遭受家庭暴力**。

4. 与此同时，这场疫情导致集体行动大幅增加，人们齐心协力应对真正的全球威胁。全世界需要团结起来，生产和分配人人都够用的疫苗。我们认识到国家在解决问题方面发挥重要作用，但也需要行为网络，其范围远远超出国家，包括城市、公司、科学家、卫生专业人员、研究人员、民间社会、媒体、信仰团体和个人。当我们所有人都面临同一个威胁时，在社会内部和国家之间开展合作、同舟共济是唯一的解决办法。

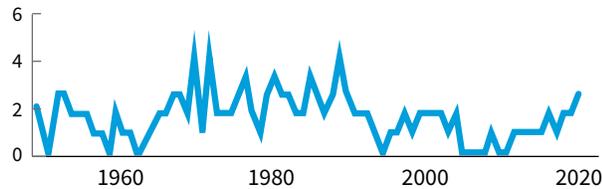
多边体系取得的成就一瞥

和平



尽管国际紧张局势、冲突和暴力不断，但在以联合国为核心的多边体系帮助下，**避免了第三次世界大战或核浩劫的发生。**

国家间冲突，1946 - 2020年



来源：奥斯陆国际和平研究所，2020年

人权



《世界人权宣言》（1948年）帮助确保数十亿人过上更安全、更长久、更有尊严的生活。



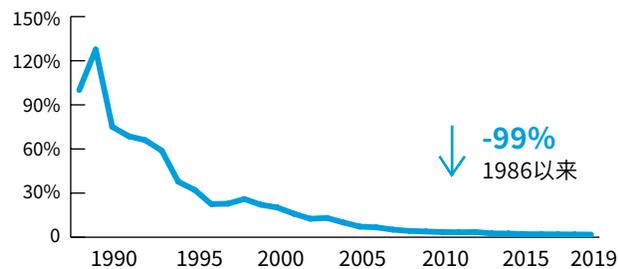
80%的会员国批准了至少四项核心国际人权条约，所有会员国都批准了其中至少一项条约。

来源：人权高专办，2021年

环境



自《蒙特利尔议定书》通过以来**消耗臭氧层的排放，1986年指数=100%**



来源：环境署，2021年

人道主义行动



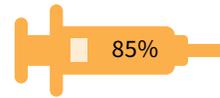
2020年，联合国与伙伴组织向**25个国家的9 800多万人**提供了人道主义援助。

来源：人道主义事务协调厅，2021年

健康



全球在世卫组织的领导下开展了为期10年的努力，共计接种**5亿多剂疫苗**，最终于1980年正式消灭天花。



目前，已为全球85%的儿童接种疫苗，预防其患上令人衰弱的疾病。

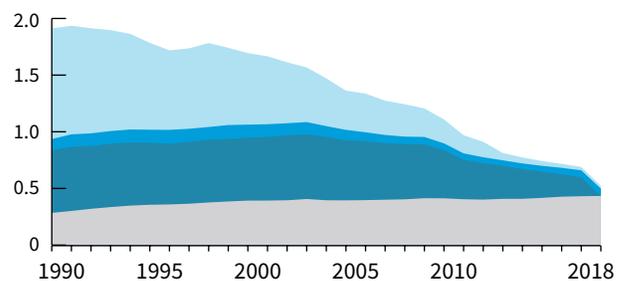
来源：世卫组织，2020年

消除贫困



- 东亚和太平洋
- 南亚
- 世界其他地区
- 撒哈拉以南非洲

极端贫困人口总数（单位：10亿）



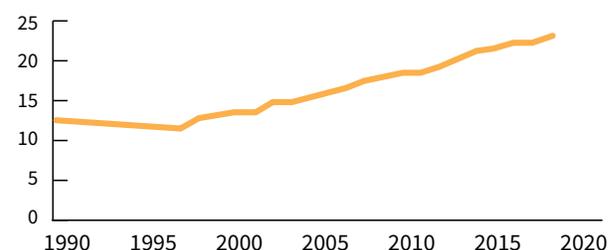
来源：世界银行，2018年

性别平等



90%的联合国会员国批准或加入了《消除对妇女一切形式歧视公约》。

妇女在国家议会席位中的占比（百分比）



来源：统计司，2021年

A. 摆在我们面前的抉择

5. 不要心存任何幻想。如果我们不从涂炭生灵并摧毁民生的失败中汲取教训，COVID-19在未来的挑战面前可能会相形见绌。我们的最佳预测显示，我们面临着一个严峻的抉择：是继续一切照旧，甘冒遭遇严重崩溃和长期危机的风险；还是齐心协力取得突破，建立一个造福人类和地球的国际体系。绝不能无视这些征兆，也绝不能坐失这些良机。

B. 再续团结情

6. 在2020年联合国成立七十五周年之际，世界各国人民[表达](#)了对国际合作的信念，同时也对联合国的承诺与其日常生活的现实相脱节表达了关切。会员国在[《纪念联合国成立七十五周年宣言》](#)（见大会第75/1号决议）中对此作出呼应，决心信守自己已经作出的承诺，并要求提出建议，以推进我们的共同议程，应对当前和未来的挑战。

7. 本报告力图回应这些呼吁，评估了面对的挑战，并建议采取行动，在已见成效的做法基础上再接再厉，同时改善未见成效之处。自联合国成立以来，多边主义有了长足的发展，而且我们已显示，我们能够携起手来，共同制定集体解决方案。但这种行动还不够频繁，不够有效，方式也不够包容。

8. 本报告的所有提议都取决于**深化团结襄助**。在一个彼此关联的世界上，团结襄助不是施舍慈善，而是常识。这是一项合作原则，因为我们彼此息息相关，任何社区或国家都不能仅凭一己之力应对挑战。它关乎我们对彼此和为彼此承担的共同责任，因为我们有着共同的人性，人人具有尊严，彼此千差万别，能力和需要也各不相同。COVID-19和与变种病毒的赛跑突显了团结襄助的重要性——即便在疫苗接种活动取得很大进展的国家，也是如

何谓团结



团结是一项基本价值观念，“根据这一观念，在应付全球挑战时必须遵循公平和社会公正的基本原则，公平分担费用和负担，确保受到损害或得益最少的人得到得益最多的人的协助”（大会第57/213号决议）。

此。在每个人都安全之前，没有人是安全的。我们的生物多样性也是如此，没有生物多样性我们都无法生存，应对气候危机的行动亦然。在缺乏团结襄助的局面下，我们遇到了一个关键的悖论：国际合作比以往任何时候都需要，但也比以往任何时候都难以实现。

9. 通过更坚定地致力于团结襄助——在国家一级、代际之间和多边体系中——我们可以避免崩溃的局面，进而取得突破，走向更美好的未来。本报告提出了一条**前进道路**，它以**重续我们的社会契约**为中心，适应本世纪的挑战，考虑到青年和子孙后代，并辅之以一项**全球新政**。

10. 在国家一级确立基于人权的牢固的**社会契约**是我们共同努力的必要基础。社会契约可能未写入任何一份文件，但对人们有着深远的影响，是他们的权利和义务所依赖的基础，影响他们在生活中的机会。它对国际合作也至关重要，因为当国家内部的纽带破裂时，国家之间的纽带就起不了作用。我们在许多国家和地区目睹不平等、不信任和不容忍现象，而这种现象又因COVID-19疫情的毁灭性影响而恶化。由此可见，是时候重续新时代社会契约了。在这个新时代，个人、国家和其他行为体作为伙伴共同努力，建立信任，提高参与度和包容度，并重新定义人类进步。

摆在我们面前的抉择： 遭遇崩溃和长期危机的情景



大流行病置人于死地



- COVID-19呈地区性流行，并持续变异
- 较富裕国家囤积疫苗，没有公平分配的计划
- 卫生系统不堪重负
- 对未来的大流行病毫无防范
- 多个国家在2030年时比暴发大流行病之前更加贫困

地球不宜居



- 由于人类活动的排放水平维持不变，全球气温升幅将在二十一世纪突破2°C
- 热浪、洪水、干旱、热带气旋和其他极端事件在规模、频率和时间上都史无前例，并在以前从未受到影响的地区发生
- 北极夏季无冰；大部分永冻土消失，每年都会出现极端海平面情况
- 100万个物种濒临灭绝，生物多样性的丧失不可逆转
- 超过10亿人面临危及生命的极端高温

不平等现象破坏稳定



- 人权继续遭到侵蚀
- 贫困加剧，大量劳动者失业并失去收入
- 为教育和社会保障制度等公益物提供的资金不足
- 多国暴发抗议，却常受到暴力镇压
- 技术为分裂推波助澜
- 建立和平办法出新赶不上新型战争花样迭出

警示信号



如果发展中国家无法公平地获得COVID-19疫苗，估计仅在2021年全球经济就将付出高达**9.2万亿美元**的代价

来源：国际商会，2021年



自1750年左右以来温室气体浓度的增加无疑是由人类活动引起的，并导致了1850年至1900年间约1.1°C的升温。

来源：政府间气候变化专门委员会，2021年



36个低收入国家陷入主权债务困境或面临陷入债务困境的高风险（2021年2月）

来源：经济和社会事务部，2020年



哺乳动物和鸟类中存在多达**827 000种**可感染人类的病毒

来源：国际可持续发展研究所，2021年



当前的灭绝率是过去1 000万年中任何其他时刻的**10至100倍**

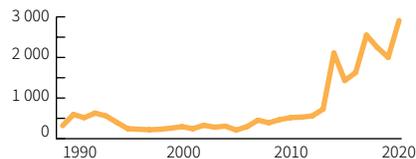
来源：联合国，2019年



到2050年，海洋中的塑料可能比鱼还多

来源：环境署，2020年

自2010年以来，非国家冲突激增



来源：奥斯陆国际和平研究所，2020年

对多边主义的影响



社会契约瓦解，
地缘政治紧张局势升级



国际机构陷入
资金不足和业绩不佳的循环



青睐单边主义，
不愿同舟共济



对于事实、科学或知识
无法达成共识

摆在我们面前的抉择： 实现突破的情景，展望更加绿色、安全、美好的未来



可持续恢复



- 广泛、公平地分享疫苗
- 未来暴发大流行病时，能够在100天内生产出疫苗，并在1年内分配至全球各地
- 处于危机和冲突环境中的民众**有机会获得更好的生活**
- 修订全球债务架构
- 重塑商业激励机制，支持全球公益物
- **推动**解决非法资金流动和避税问题，促进气候融资
- 金融和经济体系**支持更可持续、更具韧性和更加包容的增长模式**

健康人类和健康地球



- 将全球气温升幅限制在1.5°C
- 所有国家和地区到**2050年实现脱碳**
- 为深受气候紧急情况影响的国家提供支持
- 确保向新型劳工生态系统的公正过渡
- 为子孙后代**保留**运作良好的**生态系统**
- 社区具备适应和抗御气候变化影响的能力

信任和社会保障



- **对人权普世性和不可分割性的有力承诺**
- **全民社会保障最低标准，包括全民健康覆盖**
- **全民数字连通**
- **优质教育、技能提升和终身学习**
- 逐步缩小性别、种族、经济和其他方面的不平等
- **在机构及其服务的民众之间、在社区之间和社区内部建立平等伙伴关系，以加强社会凝聚力**

希望迹象



通过投资于治理、社会保障、绿色经济和数字化，到2030年使**1.46亿人**摆脱极端贫困（包括7 400万妇女和女童）

来源：开发署，2020年



利用现有技术可减排**30%**的甲烷

来源：环境署，2021年



相比一切照旧的办法，通过向**低碳、可持续增长办法**转型，到2030年可创造**26万亿美元**的直接经济收益

来源：联合国，2021年

对多边主义的影响



各国及其他行为体合作解决至关重要的问题，携手开创**多边主义新时代**



国际体系为**所有处于紧急情况的人**更快采取行动



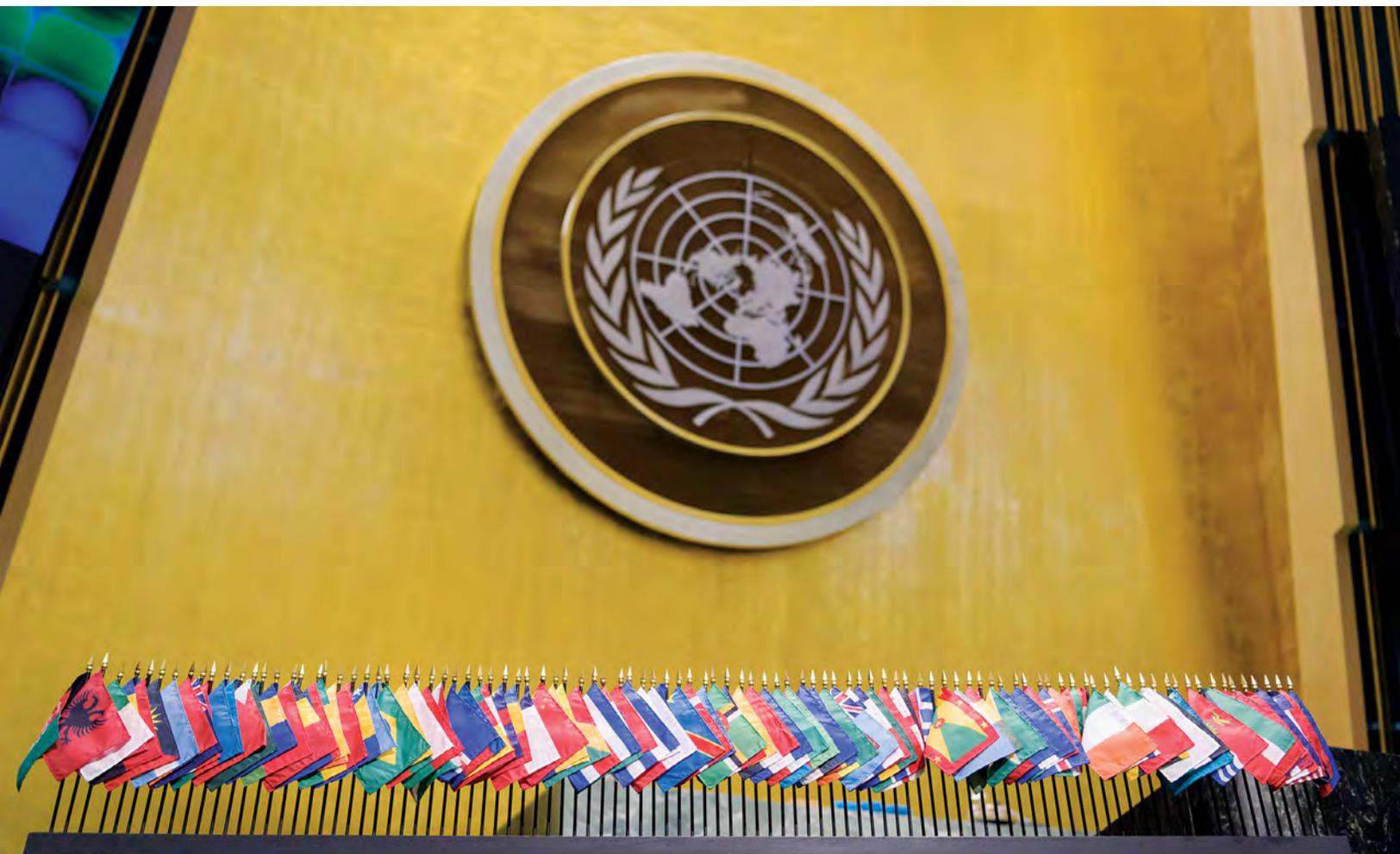
所有行为体对履行承诺负责



联合国成为数量更多且日益多样化的行为体开展合作的**可信平台**

11. 在国家一级加强团结的同时，必须对**青年和子孙后代**作出新的承诺——《联合国宪章》开宗明义对他们作出了庄严保证。早就应该与当今青年一代加强团结，他们感到我们的政治、社会和经济制度忽视了他们的现在，牺牲了他们的未来。我们必须采取措施，为他们提供更好的教育和就业机会，在规划设计他们自己的未来方面让他们拥有更大发言权。我们还必须找到途径，有系统地考虑到本世纪预计将出生的109亿人(主要是在非洲和亚洲)的利益：只有我们为他们的长远利益共同思考和行动，我们才能取得突破。

12. 为了支持社会内部和代际团结，我们还需要一项**全球新政**。二十一世纪国际合作的目的是实现一系列重要的共同目标，能否实现这些目标，决定我们人类的福祉乃至生存。特别是，我们需要更好地保护**全球公域**并提供更广泛的**全球公益物**——这些事项造福全人类，不能由任何一个国家或行为体单独处理。其中许多目标(“是什么”的问题)已列入《2030年可持续发展议程》和《纪念联合国成立七十五周年宣言》。我认为，现在是会员国与其他相关利益攸关方一道，通过加强对全球公域和全球公益物的多边治理，为实现这些目标(“如



© 联合国照片/Manuel Elias

何”的问题)制定战略的时候了。此外,我们必须从COVID-19的应对工作中吸取教训,更加有力地应对**重大风险**。

13. 最后,联合国可为各国所用,因为这个组织的目标恰恰是通过合作解决国际问题。**联合国**在全球各地派驻人员机构,其成员具有普遍性,其活动涵盖了各种人类需求。它的基本价值观不是任何区域的专属。事实上,这些价值观见之于世界各地的每一种文化和宗教:和平、正义、人的尊严、公平、容忍,当然还有团结。然而,尽管联合国的基本宗旨和原则历久弥新,但本组织必须随着世界的变化而变化,成为一个更加网络化、更具包容性、更为有效的组织。

C. 我们的共同议程

14. 我们已经绘就了建设更美好世界的蓝图,包括《联合国宪章》、《世界人权宣言》等国际人权文书、《2030年议程》和可持续发展目标、关于气候变化的《巴黎协定》及其他重要文书。这些只是75年来通过艰苦努力制定的许多决议和国际文书中的一部分,是一项重要遗产。我们能够而且必须加以发展,并加倍努力予以执行。

我们的共同议程与可持续发展目标之间的关系



《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标是我们的共同议程的核心所在。《2030年议程》是为人类、地球、繁荣与和平制订的行动计划,力求使所有人享有人权并实现性别平等。可持续发展目标是整体的,不可分割的,并兼顾了可持续发展的三个方面:经济、社会和环境。因此,本报告中提出的多项行动都旨在加快实现可持续发展目标,特别是考虑到COVID-19大流行在这方面造成的差距和拖延。而为实现可持续发展目标业已开展的行动,反过来也将对执行我们的共同议程起到关键作用。

15. 但是,世界也发生了变化,产生了新需求,需要新的认识和安排来满足这些需求。如果我们要加强团结,为人类和地球实现突破,我们就必须把我们过去取得的最佳成就与最有创造性的未来展望结合起来。本报告建议采取的行动具有紧迫性、变革性,能弥补重大差距。当初,联合国的创立者们走到一起,下定决心使子孙后代免遭战祸,现在,我们同样必须齐心协力,使子孙后代免受战争、气候变化、大流行病、饥饿、贫困、不公正以及我们可能尚未完全预见的一系列风险的影响。这就是我们的共同议程。